

UNIONE DEI COMUNI
“ARO 2 Barletta Andria Trani”

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 6 /2023 AMMINISTRATIVO

REG. GEN. n. 7 del 31/07/2023

OGGETTO: Rimborso spese legali.

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

Premesso che:

- in pendenza del rapporto di lavoro con l'Unione ARO 2 bt il Dirigente Tecnico veniva indagato nel procedimento penale n. 944/2019 del R.G.N.R., instaurato anche nei confronti di altri soggetti, e relativo a fatti e atti connessi all'adempimento di compiti di ufficio, relativi all'anno 2019;
- con nota in data 15/07/2020 il Dirigente Tecnico comunicava all'ARO 2 BT la notifica dell'avviso di conclusioni delle indagini preliminari e la nomina del legale di fiducia;
- con decreto in data 9/12/2020 il GIP del Tribunale di Trani, non rilevando la sussistenza degli estremi dei reati contestati, disponeva l'archiviazione del procedimento;
- con nota del 28/07/2023 il Dirigente Tecnico ha presentato richiesta di rimborso delle spese legali sostenute per la propria difesa nel procedimento penale suddetto, allegando la documentazione a riprova della spesa sostenuta, in uno al Decreto di archiviazione;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 12 del CCNL della Dirigenza degli Enti Locali del 12/02/2002, applicato al personale di cui al presente atto, l'Ente assume a proprio carico ogni onere di difesa nel caso di apertura di un procedimento di responsabilità civile o penale nei confronti di un suo dirigente per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento delle funzioni attribuite e all'adempimento dei compiti d'ufficio, a condizione che non sussista alcun conflitto di interesse;
- tali disposizioni contrattuali continuano a trovare applicazione anche a seguito del nuovo CCNL dell'Area Funzioni Locali del 17.12.2020 in forza delle previsioni di cui all'art. 1 comma 11 di tale ultimo Contratto Collettivo;
- è principio consolidato che l'assunzione degli oneri di difesa, anche attraverso lo strumento del rimborso delle spese legali sostenute dal dipendente, non costituisca un diritto incondizionato ed assoluto, e non rappresenti un atto dovuto né tantomeno automatico, ancorato solo alla sottoposizione a procedimento per fatti commessi nell'esercizio delle funzioni ed all'accertamento dell'assenza di

Determina n. 98/2018

UNIONE DEI COMUNI “ARO 2 Barletta Andria Trani”

responsabilità; al contrario è necessaria la verifica della ricorrenza di tutte le condizioni cui il legislatore o i contratti collettivi subordinano il diritto all'assistenza legale o al rimborso;

- in particolare, il rimborso delle spese legali a pubblico dipendente è subordinato alla valutazione della effettiva esistenza di alcuni presupposti, quali la connessione della vicenda giudiziaria con la funzione rivestita dal pubblico dipendente, la circostanza che i fatti o gli atti siano direttamente connessi all'espletamento del servizio e all'adempimento dei compiti di ufficio e ai fini istituzionali dell'Ente, la tutela dei diritti ed interessi dell'ente, l'insussistenza del conflitto di interessi e l'assenza di dolo o colpa grave, la conclusione del procedimento con una sentenza di assoluzione (v. tra le altre Cass. Sez. I, 13 dicembre 2000 n. 15724; Cass. Civ. Sez. I, 3 gennaio 2001 n. 54; Cass. Sez. Lavoro, 19 settembre 2002 n. 13624; Cass. Sez. I, 10 dicembre 2004 n. 23138; Cons. Stato 9 ottobre 2006 n. 5986; Cass. Sez. Un. 4 giugno 2007 n. 13048; Cass. 13 marzo 2009 n. 6227; Cass. Sez. Un. 29 maggio 2009 n. 12719; Cass. Sez. Lavoro 7 giugno 2010 n. 13675; Cons. Stato, Sez. IV, 5 aprile 2017 n. 1568) ed anche in caso di archiviazione (v. (Cass. Sez. Lavoro, 19 novembre 2007, n. 23904; parere sez. reg. di controllo Corte dei Conti Abruzzo n. 13 del 2013);
- la lettera delle disposizioni individua un ruolo attivo e preventivo della Amministrazione, “*anche a tutela dei propri diritti ed interessi*”, imponendo quindi all'Ente, prima di assumere a proprio carico ogni onere di difesa, di valutare la sussistenza delle suddette circostanze essenziali,;
- alla verifica preventiva è ancorata la previsione contrattuale della nomina del legale “di comune gradimento” ai fini dell'assistenza in giudizio, mentre nulla viene previsto in ordine all'insorgenza di un diritto al rimborso postumo delle spese legali;
- sono tuttavia numerose le aperture della giurisprudenza favorevoli alla rimborsabilità ex post in applicazione del principio per cui il diritto di difesa non può subire limitazione alcuna (ex plurimis, Corte dei conti, Sez. Controllo Sardegna n.2/2006 , TAR Abruzzo, Pescara, 7 marzo 1997, nr. 108, Tar Venezia, 1505 del 05.10.1999; Cass. Sez. Lav. N.23904/2007);
- alla luce di una consolidata giurisprudenza amministrativa, l'ente, in presenza dei presupposti di legge, è “tenuto a rimborsare le spese legali effettivamente sostenute dal dipendente nel giudizio poiché il principio del diritto alla difesa non può subire alcuna limitazione e tale diritto al rimborso delle spese sostenute in un giudizio penale non può essere escluso dalla circostanza che l'Ente non abbia previamente espresso il proprio assenso nella scelta del difensore da parte dell'interessato”(T.A.R. Veneto n. 1505 del 5 ottobre 1999)

Vista la comunicazione della nomina del legale presentata dal Dirigente Tecnico in data 15/07/2020;

Vista la documentazione di spesa presentata dal Dirigente Tecnico in data 28/07/2023, consistente nella fattura del legale di fiducia per l'importo complessivo di € 5.252.83, di cui € 4.140,00 per onorario, € 165.60 C.P.A. 4%, € 947.23 I.V.A. 22% e dal bonifico bancario di pagamento eseguito;

Visto il decreto di archiviazione del procedimento disposto dal GIP del Tribunale di Trani in data 9/12/2020;

UNIONE DEI COMUNI
“ARO 2 Barletta Andria Trani”

Rilevato, con valutazione all'esito del giudizio, che sussistono le condizioni perché l'Ente, in conformità a tutto quanto sopra considerato, si faccia carico degli oneri di assistenza legale in favore del Dirigente Tecnico;

Ritenuto, pertanto, di procedere al rimborso delle spese legali sostenute dal dipendente, nella misura richiesta, corrispondente ai valori minimi delle tariffe forensi;

Considerato che il Liquidatore dell'Ente con decreto n. 12 del 20 luglio 2023 ha nominato la sottoscritta Responsabile Finanziario per il periodo limitato al 31 luglio 2023 perché provveda al pagamento urgente di alcune spettanze maturate nei confronti dell'Unione ed appositamente elencate, ivi compreso quelle in oggetto, costituenti rimborso delle spese legali al Dirigente Tecnico per procedimento penale concluso con archiviazione;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

VISTO il D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTO il contratto individuale di lavoro del 28/03/2014 relativo al conferimento alla sottoscritta dell'incarico di Dirigente Amministrativo ed alla individuazione delle relative competenze e funzioni;

DATO ATTO che il bilancio 2020/2022 è stato approvato con delibera di Consiglio n. 3 del 14/11/2022 e che è tuttora in corso il termine per l'approvazione del bilancio finanziario per l'esercizio 2023, e trova pertanto applicazione l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Valutata la regolarità tecnica del presente atto, esprimendo parere attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis comma 1 D.lgs.18/8/2000 n. 267;

D E T E R M I N A

1. Corrispondere, per le motivazioni espresse in premessa, al Dirigente Tecnico dell'ARO 2 BT, Ing. Antonio Dibari C.F. DRBNTN65C28A669O - la somma di € 5.252,83, a titolo di rimborso delle spese legali sostenute per la difesa nel procedimento penale n. 944/2019 conclusosi con decreto di archiviazione emesso dal GIP Tribunale di Trani in data 9/12/2020.
2. Impegnare la relativa somma di € 5.252,83 in favore del Dirigente di cui sopra con imputazione al capitolo di spesa 01.02.01-1003 del bilancio di previsione esercizio finanziario 2023.

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
dott.ssa Maria De Palma

UNIONE DEI COMUNI
“ARO 2 Barletta Andria Trani”

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
ED ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi degli artt. 147 bis comma 1, 151 comma 4, e 153 comma 5, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 ss.mm.ii., si esprime parere favorevole di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa:

Bilancio Anno	Capitolo	Impegno	Importo
2023	1003	4	5252,83

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott.ssa Maria De Palma