

## Unione Aro BT 2

**Procedura di gara per l'affidamento della concessione di costruzione e gestione per la realizzazione del complesso impiantistico per il trattamento della FORSU ed opere accessorie e complementari ad Andria Fg. 11. P.lle 145 e 249 e opere complementari mediante lo strumento della finanza di progetto. CIG 6764730FC7.**

### Verbale n. 4

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventinove del mese di agosto, alle ore 16.00, è presente la Commissione di appalto per la valutazione delle offerte relative all'intervento in oggetto composta come segue :

- 1) Avv. Rocco de Franchi      Presidente della Commissione
- 2) Ing. Antonio Di Biase      Componente della Commissione
- 3) Dott.ssa Maria De Palma    Componente della Commissione
- 4) Dott.ssa Angela Loiacono   Segretario della Commissione.

Sono presenti per la società partecipante :

- Norberto Zannini, Amministratore delegato per la Bioener;
- Alessandro Ermini, Amministratore unico per green Project.

### PREMESSO CHE

- Il Piano Regionale Gestione dei Rifiuti Urbani della Regione Puglia ha individuato l'ubicazione dell'impianto di Bacino per il trattamento della Forsu nel territorio del Comune di Andria;
- Con deliberazione n. 13 del 19.10.2015, la Giunta Aro 2 BT ha confermato di individuare la localizzazione dell'impianto di compostaggio nel Comune di Andria;
- Considerato che l'art 153 del D.lgs 163/2006 prevede la possibilità a soggetti proponenti di presentare alle Amministrazioni Aggudicatrici proposte di realizzazione di project financing, di opere di pubblica utilità;
- Con nota iscritta al protocollo n. 0093443 del 29.10.2015 la Bioener ha formulato una proposta tecnica in qualità di promotore;
- Con nota prot. n. 416 del 02.11.2015 l'unione dei Comuni Aro 2 ha dato riscontro alla proposta del promotore considerandola in linea con la programmazione, dichiarando il nulla osta alla sua formalizzazione della stessa ai sensi dell'art. 153 del Codice degli appalti.
- La proposta di cui all'art. 153 comma 19 del D.Lgs n. 13/2006 con il Progetto preliminare complesso impiantistico per il trattamento della Forsu è stata inviata dalla Bioener e Green Project in data 09.12.2015 con nota prot. n. 480;
- Con deliberazione della Giunta n. 4 del sedici marzo del 2016 dell'Unione dei Comuni Aro 2 Barletta Andria e Trani la proposta della Bioener S.p.A, con sede in La Spezia e Green Project con sede in Firenze, è stata dichiarata di pubblico interesse ;

- Con la medesima deliberazione è stato dato mandato alla struttura tecnica di ARO 2 BT di inserire nella programmazione delle opere pubbliche la realizzazione di un complesso Impiantistico per il trattamento della Forsu ubicato in agro di Andria su suoli di proprietà comunale individuati al Fg 11 P.IIe 145 e 249;
- Con la medesima deliberazione è stato dato mandato alla struttura tecnica di ARO BT 2 di inserire la voce di spesa relativa al prosieguo dell'iter amministrativo previsto dal Codice degli appalti nel Bilancio di Previsione 2016.
- Con delibera di Giunta n.8 del 22.07.2016 e' stato nominato rup l'Ing. Antonio Di Bari;
- Giusta verbale di conferenza di servizi preliminare del 10.05.2016 sono stati acquisiti i parerei obbligatori ed è stato determinato l'iter autorizzativo da adottarsi a seguito dell'individuazione del concessionario;
- la procedura di appalto è stata indetta con determina dirigenziale n. 26 del 25.07.2016 con autorizzazione all'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per la Concessione di Costruzione e gestione ex art. 183 comma 15 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016;
- la procedura è stata comunicata dal Rup all'ANAC, che ha attribuito alla procedura il CIG numero 6764730FC7.
- L'avviso di project financing con il bando di " Concessione di costruzione e gestione ex art. 183, comma 15 del D.Lgs n. 50/2016 mediante lo strumento della finanza di progetto, di un complesso impiantistico per il trattamento della Forsu ed opere accessorie e relativa gestione per un periodo di complessivo di 28 anni" è stato inviato alla Guce in data 26.07.2016 ed è stato pubblicato in conformità a quanto previsto dal Codice degli appalti n. 50/2016 per le procedure sopra soglia comunitaria come segue :
  - Guce del 26.07.2016
  - Guri n. 87 del 29.07.2016
  - N. 2 giornali a diffusione nazionale del 09.08.2016
  - N. 2 quotidiani a diffusione locale del 10.08.2016
  - Ministero infrastrutture del 01.08.2016
  - Il bando e gli elaborati di gara sono stati altresì pubblicati sul sito istituzionale della stazione appaltante sin dalla data di pubblicazione sulla Guce;
  - In data 05.09.2016 si è proceduto alla pubblicazione delle risposte date dal Rup alle richieste di chiarimenti, come segue :

#### Quesito n. 1

Con riferimento agli atti di gara relativi all'affidamento in concessione di costruzione e gestione di un complesso impiantistico per il trattamento della F.O.R.S.U. ed opere accessorie e complementari si formula la seguente richiesta di chiarimenti:

1) il bando di gara sembra impostato per una procedura ristretta in quanto richiede la presentazione di una serie di dichiarazioni ai fini dell'ammissione alla gara, precisando altresì che le norme integrative in ordine alle modalità di partecipazione alla gara, alle modalità di compilazione e presentazione dell'offerta, ai documenti da presentare a corredo della stessa ed alle procedure di aggiudicazione dell'appalto, rectius concessione, saranno indicate nella lettera di

invito. Inoltre il termine di presentazione delle domande è fissato nel giorno 19 settembre 2016, ore 12,00. Il disciplinare di gara, al contrario fissa nel giorno 26 settembre 2016, ore 10, la prima seduta pubblica della procedura aperta, per l'affidamento della concessione di cui si tratta, inserendo nella documentazione da inserire nella busta "A" una dichiarazione del concorrente attestante l'assenza di variazioni intervenute in ordine a stati, fatti e qualità incidenti sui requisiti già indicati in sede di domanda di partecipazione. Per questi motivi si chiede a codesta Stazione appaltante di precisare il tipo di procedura che sarà adottata, le modalità attraverso le quali i concorrenti dovranno partecipare e i termini entro i quali i concorrenti stessi dovranno espletare gli adempimenti finalizzati alla partecipazione alla gara ed alla presentazione delle offerte.

#### **Risposta al quesito n. 1 .**

1. E' prevista una procedura del tipo "aperta";
2. I concorrenti entro la scadenza di seguito indicata dovranno consegnare la documentazione di gara secondo quanto indicato nel disciplinare;
3. Stante l'incertezza determinatasi in ordine alle discrepanze tra bando e disciplinare, i plichi contenenti le buste "A", "B" e "C" dovranno essere consegnati entro le ore 10:00 del 26/09/2016.

#### **Quesito n. 2**

Con riferimento alla procedura in corso ed agli atti di gara relativi si formulano le seguenti richieste di chiarimento ai fini della corretta partecipazione alla gara:

1) Si rileva che la tabella a pagina 3 del disciplinare di gara che riassume i lavori oggetto della concessione riporta dati difformi, in relazione alle categorie delle lavorazioni ed ai relativi importi difformi rispetto ai dati contenuti nell'Allegato G a pagina 9 del progetto a base di gara. Le categorie delle lavorazioni, relative classifiche ed importi dovrebbero essere quelli desumibili dal progetto preliminare a base di gara e presentato dal promotore ed approvato da codesta stazione appaltante. Si chiede, pertanto, quali siano, in ogni caso, i dati da tenere in considerazione per la partecipazione alla gara.

2) Al capitolo 1 "REQUISITI E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, MODALITA' DI PRESENTAZIONE E COMPILAZIONE DOMANDA, nell'ambito di quanto deve essere contenuto nell'offerta tecnica, PUNTO B1, SOTTOSEZIONE 1.1. " SOLUZIONI TECNOLOGICHE MIGLIORATIVE PER SINGOLI SEGMENTI DEL PROCESSO PRODUTTIVO" del disciplinare di gara è riportata la voce "Sezione di produzione di energia elettrica" che il progetto a base di gara non prevede. Si chiede se questa debba essere preso in considerazione come miglioria e di conseguenza, qualora non considerata, il punteggio di cui al punto 1.1.4 della tabella dei criteri di valutazione delle offerte, che attribuisce 3,5 punti alla sezione di produzione di energia elettrica, venga considerato 0.

3) Al capitolo 2 del disciplinare di gara "MODALITA' DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE" , probabilmente per un refuso tipografico, non sono riportate le formule per la determinazione dei punteggi da assegnare ai concorrenti relativamente ai punti 4) Durata della concessione, 5) Ribasso praticato sulla tariffa di conferimento FORSU, 6) Ribasso sul tempo di progettazione, 7) Ribasso sul tempo di esecuzione ed 8) Ribasso sul quantitativo di rifiuto annuo conferito dalla Concedente, se ne chiede l' evidenza.

4) Al capitolo 1 "REQUISITI E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, MODALITA' DI PRESENTAZIONE E COMPILAZIONE DOMANDA" Punto B2, sottosezione 3.4 del disciplinare di gara, è riportata la voce "Migliorie sul progetto delle opere complementari ed accessorie", per questa voce si deve intendere una diversa distribuzione plano altimetrica degli edifici per diminuire l' impatto ambientale come richiesto nei pareri allegati al verbale della Conferenza dei servizi? .

#### **Risposta al quesito n. 2**

1) I dati da tenere in considerazione per la partecipazione alla gara sono quelli contenuti nell'Allegato G a pagina 9 del progetto a base di gara.

2) La "produzione di energia elettrica" che il progetto a base di gara non prevede, sarà presa in considerazione come miglioria e di conseguenza, qualora non prevista, il punteggio di cui al punto 1.1.4 della tabella dei criteri di valutazione delle offerte, che attribuisce 3,5 punti alla sezione di produzione di energia elettrica, sarà considerato 0.

3) Ci scusiamo per l'errore ma purtroppo nella generazione del file PDF le formule sono saltate.

Di seguito le formule:

Punto 4)  $C_i = R_i / R_{max}$

Punto 5)  $C_i = R_i / R_{max}$

Punto 6)  $C_i = RT_i / RT_{med}$

Punto 7)  $C_i = RT_i / RT_{med}$

Punto 8)  $C_i = (P_i - P_{min}) / (P_{max} - P_{min})$

4) La voce "Migliorie sul progetto delle opere complementari ed accessorie", può anche essere intesa come una diversa distribuzione piano altimetrica degli edifici per diminuire l'impatto ambientale come richiesto nei pareri allegati al verbale della Conferenza dei servizi.

### Quesito n. 3

Con riferimento al punto F4 dello schema di offerta quantitativa allegata al bando della procedura in oggetto, si chiede di conoscere il tempo di esecuzione dei lavori proposto dal proponente, oggetto di offerta in ribasso.

### Risposta al quesito n. 3

Nell'allegato "A" al Progetto Preliminare, al paragrafo 2.12 –Cronoprogramma per la realizzazione dell'iniziativa– si indica che la durata complessiva dell'intervento è pari a 2 anni, e che i lavori richiedono 6 trimestri.

Nell'allegato "I" al Progetto Preliminare, al paragrafo 3 – Durata del contratto – si legge: "La durata della concessione è fissata in anni 25, oltre ad un periodo massimo di 2 anni per la progettazione e realizzazione dell'impianto; periodo soggetto a ribasso in sede di gara".

Per la progettazione definitiva è indicato un tempo pari a 90 giorni e per la progettazione esecutiva un tempo pari a 60 giorni per complessivi 150 giorni.

Pertanto il tempo di esecuzione dei lavori proposto dal proponente è pari a 1,5 anni a far data dall'autorizzazione.

- con determina dirigenziale n. 30 del 12.09.2016 sono stati differiti i termini di scadenza per la presentazione delle offerte dalle ore 12.00 del 19.09.2016 alle ore 12.00 del giorno 10.10.2016;

- Si è proceduto ad avviso di rettifica in data 14.09.2016, con la pubblicazione del bando di rettifica nei modi e termini della pubblicazione iniziale come segue :

- Guce del 15.09.2016

- Guri n. 108 del 19.09.2016

- N. 2 giornali a diffusione nazionale del 22.09.2016

- N. 2 quotidiani a diffusione locale del 23.09.2016

- Ministero infrastrutture in data 16.09.2016

- Sito stazione appaltante in data 15.09.2016

-Giusta verbale di protocollo del 10.10.2016 entro il termine perentorio del 10.10.2016 è pervenuto al protocollo dell'Unione di Comuni Aro 2 Bt al numero 716 la proposta dell'ATI così composta :

- Bioener Capo Gruppo Mandataria, con sede in La Spezia alla Via Taviani n. 52, codice fiscale 01320630112 con P.Iva 01320630112;

- Green Project s.r.l.; Edil.Co s.r.l.; Amut Spa, Austep – Austeam Environmental Protection S.p.A;

- Con delibera di G.M. n. 9 dell'08.03.2017 e quindi successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata nominata la Commissione di appalto come segue:

- 1) Avv. Rocco de Franchi      Presidente della Commissione.
- 2) Ing. Antonio Di Biase      Componente della Commissione
- 3) Dott.ssa Maria De Palma    Componente della Commissione

- Il Rup ha richiesto l'integrazione della Commissione con l'individuazione di un segretario, individuato nella figura della Dott.ssa Angela Loiacono, giusta autorizzazione dell'Azienda AMIU PUGLIA S.p.A e pertanto la Commissione di gara è stata integrata con il Segretario ;

- Il RUP ha trasmesso la documentazione di gara alla Commissione così individuata , convocandola per le ore 16.00 del giorno 27.04.2017;

- Giusta verbale n. 1 del 27.04.2017 la Commissione ha proceduto all'apertura della documentazione amministrativa di cui alla busta A;

- Giusta verbale n. 2 la Commissione ha proceduto alla valutazione del pregio tecnico della proposta tecnica, valutando le sezioni impiantistiche di cui ai punti 1.1.1 ( sezione di pretrattamento), 1.1.2. ( sezione di digestione anaerobica), 1.1.3 ( sezione di compostaggio) e ha stabilito di riunirsi in data 17.07.2017 per la prosecuzione della valutazione del progetto tecnico;

- Giusta verbale n. 3 la Commissione ha proceduto al completamento della valutazione del pregio tecnico relativamente alla sezione di produzione di energia elettrica, alle esperienze pregresse nonché alla qualificazione del team e ha proseguito con la valutazione della qualità del progetto e giusta medesimo verbale la Commissione ha fissato la data di prosecuzione delle operazioni di gara alla data odierna.

#### TUTTO CIO' PREMESSO

Il Presidente della Commissione riferisce gli esiti della valutazione tecnica fornendo gli esiti in termini numerici del punteggio e illustrando in breve le motivazioni alla base dei singoli punteggi, come evidenziato nello specchietto riassuntivo di seguito esposto:

1	Pregio tecnico	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
1.1.	Soluzioni tecnologiche per singoli segmenti del processo produttivo	/	17,50	/
1.1.1	Sezione pre trattamento	0,7	5,0	3,5
1.1.2	Sezione Digestione	0,6	5,0	3,0
1.1.3	Sezione compostaggio	0,7	4,0	2,8
1.1.4	Sezione produzione en.el	0,4	3,50	1,4
1.2.	Esperienze pregresse	0,7	5,0	3,5
1.3.	Qualificazione team	0,8	2,50	2
	Totale 1		25	<b>16,50</b>

2	Qualità del progetto	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
2.1.	Migliorie trattamento f.liquida digestato	0,7	10.0	7,0

2.2.	Migliorie valorizzazione biogas	0,6	5,0	3,0
2.3	Migliorie per incremento biometano	0,4	4,0	1,6
2.4	Incremento produzione fertilizzante organico	0,4	2,50	1,0
2.5	Riduzione consumo energia	0,4	3,50	1,4
	Totale 2		25	<b>14,00</b>

3	Organizzazione e qualità	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
3.1.	Misure e accorgimenti per limitare o evitare effetti su ambiente durante i lavori	0,8	5,0	4,0
3.2.	Misure e accorgimenti per limitare o evitare effetti su ambiente durante la gestione	0,5	5,0	2,5
	Totale 3		10	<b>6,5</b>

Totale complessivo ( 1+2+3 )

37

La Commissione, previa verifica dell'integrità della busta C , procede all'apertura della stessa e alla lettura dei documenti ivi contenuti, ai fini della verifica delle prescrizioni del bando di gara in merito al contenuto dell'offerta economica in termini di prezzo e degli altri elementi.

La Commissione dà atto che è presente la documentazione richiesta sottoscritta dal legale rappresentate della Bioener - trattandosi di Raggruppamento già costituito-e dà lettura delle dichiarazioni facenti parte dell'offerta rispetto alle proposte del promotore:

C.1.1: è presente l'indicazione (in cifre e in lettere) della minor durata della concessione espressa in mesi rispetto alla durata prevista nella proposta del promotore, nella misura di 12 mesi, per un totale complessivo di 324 su 336. La commissione evidenzia che la durata del bando per la concessione è di 25 anni ( pari a 300 mesi ) e pertanto la durata della concessione è da determinarsi in mesi 288 invece che 324 e attribuisce il punteggio massimo previsto dal bando di punti **5**.

C.1.2 : è presente l'indicazione (in cifre e in lettere) del ribasso percentuale rispetto alla tariffa applicata per il conferimento della FORSU, pari all'1% su € 80, per un totale complessivo di €/ton 79,2. La Commissione attribuisce il punteggio massimo previsto dal bando di punti **5**.

C.1.3 : è presente l'indicazione (in cifre e in lettere) dei ribassi - da esprimere in giorni naturali e consecutivi - sul tempo per la progettazione definitiva (90 giorni naturali e consecutivi) e sul tempo di progettazione esecutiva (60 giorni naturali e consecutivi). - Il ribasso proposto di 45 per la progettazione definitiva e 30 giorni naturali e consecutivi per la progettazione esecutiva. La Commissione attribuisce il punteggio di **7,5** ( 5+ 2,5).

C.1.4: è presente l'indicazione (in cifre ed in lettere) del ribasso sul tempo di esecuzione dei lavori rispetto a quello indicato nella proposta del promotore. La società offre un termine di 365 rispetto alla tempistica del soggetto promotore di 548 giorni. La Commissione attribuisce pertanto il punteggio di **15** punti.

C.1.5: è presente l'indicazione (in cifre ed in lettere) della percentuale di tolleranza sul quantitativo di rifiuto annuo conferito dalla concedente al complesso impiantistico, di cui:

-C.1.5.1 incremento del limite di tolleranza previsto della convenzione sul quantitativo annuo di FORSU: La concorrente offre una tolleranza in più di 2,5%, sulla tolleranza prevista dal promotore del 5%. La Commissione, in ragione del valore offerto, attribuisce il punteggio di **5**.

-C.1.5.3 incremento del limite di tolleranza previsto della convenzione sul quantitativo annuo di verde. La concorrente offre una tolleranza in più di 7,5%, sulla tolleranza prevista dal promotore del 0%. La Commissione, in ragione del valore offerto, attribuisce il punteggio di **2,5**.

La Commissione dà altresì atto che sono indicati i costi della sicurezza interni pari allo 0,75% dell'importo complessivo dell'appalto.

La Commissione dà inoltre atto che sono presenti:

- II. piano economico-finanziario debitamente asseverato( All. H2)
- asseverazione del piano da parte di Ditrage Srl;
- relazione illustrativa ( all. a);
- relazione tecnica ( all. b);
- calcolo estimativo ( all. g)
- quadro economico ( all. h1)
- capitolato prestazionale e bozza di convenzione ( all.1 )
- n. 4 planimetrie ( inquadramento territoriale E1; planimetria generale E 2; planimetria generale piano terra E 3; prospetto sezioni generali E4)

C.3.

La Commissione pertanto attribuisce il punteggio di 40 alla parte quantitativa costituita dall'offerta economica e dagli altri elementi offerti: il punteggio trova giustificazione negli elaborati allegati al plico C.

Al termine delle operazioni la Commissione chiude le operazioni attribuendo il punteggio complessivo di 77 su 100, come di seguito esplicitato:

1	Pregio tecnico	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
1.1.	Soluzioni tecnologiche per singoli segmenti del processo produttivo	/	17,50	/
1.1.1	Sezione pre trattamento	0,7	5,0	3,5
1.1.2	Sezione Digestione	0,6	5,0	3,0
1.1.3	Sezione compostaggio	0,7	4,0	2,8
1.1.4	Sezione produzione en.el	0,4	3,50	1,4
1.2.	Esperienze pregresse	0,7	5,0	3,5
1.3.	Qualificazione team	0,8	2,50	2
	<b>Totale 1</b>		<b>25</b>	<b>16,50</b>

2	Qualità del progetto	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
2.1.	Migliorie trattamento f.liquida digestato	0,7	10,0	7,0
2.2.	Migliorie valorizzazione biogas	0,6	5,0	3,0
2.3	Migliorie per incremento biometano	0,4	4,0	1,6
2.4	Incremento produzione fertilizzante organico	0,4	2,50	1,0
2.5	Riduzione consumo energia	0,4	3,50	1,4
	<b>Totale 2</b>		<b>25</b>	<b>14,00</b>

3	Organizzazione e qualità	Fattore k attribuito	P max	P conseguito
3.1.	Misure e accorgimenti per limitare o evitare effetti su ambiente durante i lavori	0,8	5,0	4,0
3.2.	Misure e accorgimenti per limitare o evitare effetti su ambiente durante la gestione	0,5	5,0	2,5
	<b>Totale 3</b>		<b>10</b>	<b>6,5</b>
	<b>Totale 1+2+3</b>		<b>60</b>	<b>37</b>

4	Elementi quantitativi	Proposta		
	Durata della concessione	324 su 336	5	5

5	Ribasso 1% praticato sulla tariffa forsu	€/ton 79,2 su 80	5	5
6	Ribasso su tempo di progettazione	p.def 45 giorni su 90 p. es 30 giorni su 60	5 2,5	5 2,5
7	Ribasso su tempo di esecuzione	365 su 548	15	15
8	Maggiore tolleranza quantità forsu	5% su 2,5%	5	5
8	Maggiore tolleranza quantità vere	7,5% su 0%	2,5	2,5
	Totale 4-8		40	40

I rappresentanti della concorrente, all'esito delle valutazioni, invitati a rilasciare dichiarazioni, riferiscono che non hanno nulla da osservare.

La Commissione dà atto che non sussistono i presupposti previsti dalla norma del Codice degli appalti per la qualificazione dell'offerta come anomala e pertanto, alle ore 18.00 la Commissione chiude le operazioni di gara e rimette il presente verbale unitamente ai numero 3 verbali precedenti ( 27.04.2017, 10.07.2017 e 18.07.2017) al Rup della procedura, Ing. Antonio Dibari.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente della Commissione  
Avv. Rocco De Franchi



I Componenti

Ing. Antonio Di Biase



Dott.ssa Maria De Palma



Il Segretario  
Dott.ssa Angela Lofano

