

## Unione Aro BT 2

**Procedura di gara per l'affidamento della concessione di costruzione e gestione per la realizzazione del complesso impiantistico per il trattamento della FORSU ed opere accessorie e complementari ad Andria Fg. 11. P.lle 145 e 249 e opere complementari mediante lo strumento della finanza di progetto. CIG 6764730FC7.**

### Verbale n. 1

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventisette del mese di aprile, alle ore 17.00, è presente la Commissione di appalto per la valutazione delle offerte relative all'intervento in oggetto composta come segue :

- 1) Avv. Rocco de Franchi      Presidente della Commissione.
- 2) Ing. Antonio Di Biase      Componente della Commissione
- 3) Dott.ssa Maria De Palma    Componente della Commissione
- 4) Dott.ssa Angela Loiacono    Segretario della Commissione.

Sono presenti per la società partecipante :

- Norberto Zannini, Amministratore delegato per la Bioener;
- Alessandro Ermini, Amministratore unico per green Project.

### PREMESSO CHE

- Il Piano Regionale Gestione dei Rifiuti Urbani della Regione Puglia ha individuato l'ubicazione dell'impianto di Bacino per il trattamento della Forsu nel territorio del Comune di Andria;
- Con deliberazione n. 13 del 19.10.2015, la Giunta Aro 2 BT ha confermato di individuare la localizzazione dell'impianto di compostaggio nel Comune di Andria;
- Considerato che l'art 153 del D.lgs 163/2006 prevede la possibilità a soggetti proponenti di presentare alle Amministrazioni Aggiudicatrici proposte di realizzazione di project financing, di opere di pubblica utilità;
- Con nota iscritta al protocollo n. 0093443 del 29.10.2015 la Bioener ha formulato una proposta tecnica in qualità di promotore;
- Con nota prot. n. 416 del 02.11.2015 l'unione dei Comuni Aro 2 ha dato riscontro alla proposta del promotore considerandola in linea con la programmazione, dichiarando il nulla osta alla sua formalizzazione della stessa ai sensi dell'art. 153 del Codice degli appalti.

- La proposta di cui all'art. 153 comma 19 del D.Lgs n. 13/2006 con il Progetto preliminare complesso impiantistico per il trattamento della Forsu è stata inviata dalla Bioener e Green Project in data 09.12.2015 con nota prot. n. 480;
- Con deliberazione della Giunta n. 4 del sedici marzo del 2016 dell'Unione dei Comuni Aro 2 Barletta Andria e Trani la proposta della Bioener S.p.A, con sede in La Spezia e Green Project con sede in Firenze, è stata dichiarata di pubblico interesse ;
- Con la medesima deliberazione è stato dato mandato alla struttura tecnica di ARO 2 BT di inserire nella programmazione delle opere pubbliche la realizzazione di un complesso Impiantistico per il trattamento della Forsu ubicato in agro di Andria su suoli di proprietà comunale individuati al Fg 11 P.lle 145 e 249;
- Con la medesima deliberazione è stato dato mandato alla struttura tecnica di ARO BT 2 di inserire la voce di spesa relativa al prosieguo dell'iter amministrativo previsto dal Codice degli appalti nel Bilancio di Previsione 2016.
- Con delibera di Giunta n.8 del 22.07.2016 e' stato nominato rup l'Ing. Antonio Di Bari;
- Giusta verbale di conferenza di servizi preliminare del 10.05.2016 sono stati acquisiti i parerei obbligatori ed è stato determinato l'iter autorizzativo da adottarsi a seguito dell'individuazione del concessionario;
- la procedura di appalto è stata indetta con determina dirigenziale n. 26 del 25.07.2016 con autorizzazione all'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per la Concessione di Costruzione e gestione ex art. 183 comma 15 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016;
- la procedura è stata comunicata dal Rup all'ANAC, che ha attribuito alla stessa il CIG numero 6764730FC7.
- L'avviso di project financing con il bando di " Concessione di costruzione e gestione ex art. 183, comma 15 del D.Lgs n. 50/2016 mediante lo strumento della finanza di progetto, di un complesso impiantistico per il trattamento della Forsu ed opere accessorie e relativa gestione per un periodo di complessivo di 28 anni" è stato inviato alla Guce in data 26.07.2016 ed è stato pubblicato in conformità a quanto previsto dal Codice degli appalti n. 50/2016 per le procedure sopra soglia comunitaria come segue :
  - Guce del 26.07.2016
  - Guri n. 87 del 29.07.2016
  - N. 2 giornali a diffusione nazionale del 09.08.2016
  - N. 2 quotidiani a diffusione locale del 10.08.2016
  - Ministero infrastrutture in data 01.08.2016.
- Il bando e gli elaborati di gara sono stati altresì pubblicati sul sito istituzionale della stazione appaltante sin dalla data di pubblicazione sulla Guce;

- Sul sito istituzionale è stato altresì pubblicato integralmente il progetto preliminare del promotore completo di tutti gli allegati tecnici, per pubblicizzare la proposta tecnica al fine di sollecitare proposte tecniche alternative e concorrenti ;
- In data 05.09.2016 si è proceduto alla pubblicazione delle risposte date dal Rup alle richieste di chiarimenti, come segue :

#### Quesito n. 1

Con riferimento agli atti di gara relativi all'affidamento in concessione di costruzione e gestione di un complesso impiantistico per il trattamento della F.O.R.S.U. ed opere accessorie e complementari si formula la seguente richiesta di chiarimenti:

1) il bando di gara sembra impostato per una procedura ristretta in quanto richiede la presentazione di una serie di dichiarazioni ai fini dell'ammissione alla gara, precisando altresì che le norme integrative in ordine alle modalità di partecipazione alla gara, alle modalità di compilazione e presentazione dell'offerta, ai documenti da presentare a corredo della stessa ed alle procedure di aggiudicazione dell'appalto, rectius concessione, saranno indicate nella lettera di invito. Inoltre il termine di presentazione delle domande è fissato nel giorno 19 settembre 2016, ore 12,00. Il disciplinare di gara, al contrario fissa nel giorno 26 settembre 2016, ore 10, la prima seduta pubblica della procedura aperta, per l'affidamento della concessione di cui si tratta, inserendo nella documentazione da inserire nella busta "A" una dichiarazione del concorrente attestante l'assenza di variazioni intervenute in ordine a stati, fatti e qualità incidenti sui requisiti già indicati in sede di domanda di partecipazione. Per questi motivi si chiede a codesta Stazione appaltante di precisare il tipo di procedura che sarà adottata, le modalità attraverso le quali i concorrenti dovranno partecipare e i termini entro i quali i concorrenti stessi dovranno espletare gli adempimenti finalizzati alla partecipazione alla gara ed alla presentazione delle offerte.

#### Risposta al quesito n. 1 .

1. E' prevista una procedura del tipo "aperta";
2. I concorrenti entro la scadenza di seguito indicata dovranno consegnare la documentazione di gara secondo quanto indicato nel disciplinare;
3. Stante l'incertezza determinatasi in ordine alle discrepanze tra bando e disciplinare, i plichi contenenti le buste "A", "B" e "C" dovranno essere consegnati entro le ore 10:00 del 26/09/2016.

#### Quesito n. 2

Con riferimento alla procedura in corso ed agli atti di gara relativi si formulano le seguenti richieste di chiarimento ai fini della corretta partecipazione alla gara:

1) Si rileva che la tabella a pagina 3 del disciplinare di gara che riassume i lavori oggetto della concessione riporta dati difformi, in relazione alle categorie delle lavorazioni ed ai relativi importi difformi rispetto ai dati contenuti nell'Allegato G a pagina 9 del progetto a base di gara. Le categorie delle lavorazioni, relative classifiche ed importi dovrebbero essere quelli desumibili dal progetto preliminare a base di gara e presentato dal promotore ed approvato da codesta stazione appaltante. Si chiede, pertanto, quali siano, in ogni caso, i dati da tenere in considerazione per la partecipazione alla gara.

2) Al capitolo 1 "REQUISITI E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, MODALITA' DI PRESENTAZIONE E COMPILAZIONE DOMANDA, nell'ambito di quanto deve essere contenuto nell'offerta tecnica, PUNTO B1, SOTTOSEZIONE 1.1. " SOLUZIONI TECNOLOGICHE MIGLIORATIVE PER SINGOLI SEGMENTI DEL PROCESSO PRODUTTIVO" del disciplinare di gara è riportata la voce "Sezione di produzione di energia elettrica" che il progetto a base di gara non prevede. Si chiede se questa debba essere preso in considerazione come miglioria e di conseguenza, qualora non considerata, il punteggio di cui al punto 1.1.4 della tabella dei criteri di

valutazione delle offerte, che attribuisce 3,5 punti alla sezione di produzione di energia elettrica, venga considerato 0.

3) Al capitolo 2 del disciplinare di gara "MODALITA' DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE", probabilmente per un refuso tipografico, non sono riportate le formule per la determinazione dei punteggi da assegnare ai concorrenti relativamente ai punti 4) Durata della concessione, 5) Ribasso praticato sulla tariffa di conferimento FORSU, 6) Ribasso sul tempo di progettazione, 7) Ribasso sul tempo di esecuzione ed 8) Ribasso sul quantitativo di rifiuto annuo conferito dalla Concedente, se ne chiede l'evidenza.

4) Al capitolo 1 "REQUISITI E MODALITA' DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, MODALITA' DI PRESENTAZIONE E COMPILAZIONE DOMANDA" Punto B2, sottosezione 3.4 del disciplinare di gara, è riportata la voce "Migliorie sul progetto delle opere complementari ed accessorie", per questa voce si deve intendere una diversa distribuzione piano altimetrica degli edifici per diminuire l'impatto ambientale come richiesto nei pareri allegati al verbale della Conferenza dei servizi? .

### Risposta al quesito n. 2

1) I dati da tenere in considerazione per la partecipazione alla gara sono quelli contenuti nell'Allegato G a pagina 9 del progetto a base di gara.

2) La "produzione di energia elettrica" che il progetto a base di gara non prevede, sarà presa in considerazione come miglioria e di conseguenza, qualora non prevista, il punteggio di cui al punto 1.1.4 della tabella dei criteri di valutazione delle offerte, che attribuisce 3,5 punti alla sezione di produzione di energia elettrica, sarà considerato 0.

3) Ci scusiamo per l'errore ma purtroppo nella generazione del file PDF le formule sono saltate.

Di seguito le formule:

Punto 4)  $C_i = R_i / R_{max}$

Punto 5)  $C_i = R_i / R_{max}$

Punto 6)  $C_i = RT_i / RT_{med}$

Punto 7)  $C_i = RT_i / RT_{med}$

Punto 8)  $C_i = (P_i - P_{min}) / (P_{max} - P_{min})$

4) La voce "Migliorie sul progetto delle opere complementari ed accessorie", può anche essere intesa come una diversa distribuzione piano altimetrica degli edifici per diminuire l'impatto ambientale come richiesto nei pareri allegati al verbale della Conferenza dei servizi.

### Quesito n. 3

Con riferimento al punto F4 dello schema di offerta quantitativa allegata al bando della procedura in oggetto, si chiede di conoscere il tempo di esecuzione dei lavori proposto dal proponente, oggetto di offerta in ribasso.

### Risposta al quesito n. 3

Nell'allegato "A" al Progetto Preliminare, al paragrafo 2.12 -Cronoprogramma per la realizzazione dell'iniziativa- si indica che la durata complessiva dell'intervento è pari a 2 anni, e che i lavori richiedono 6 trimestri.

Nell'allegato "I" al Progetto Preliminare, al paragrafo 3 - Durata del contratto - si legge: "La durata della concessione è fissata in anni 25, oltre ad un periodo massimo di 2 anni per la progettazione e realizzazione dell'impianto; periodo soggetto a ribasso in sede di gara".

Per la progettazione definitiva è indicato un tempo pari a 90 giorni e per la progettazione esecutiva un tempo pari a 60 giorni per complessivi 150 giorni.

Pertanto il tempo di esecuzione dei lavori proposto dal proponente è pari a 1,5 anni a far data dall'autorizzazione.

- con determina dirigenziale n. 30 del 12.09.2016 sono stati differiti i termini di scadenza per la presentazione delle offerte dalle ore 12.00 del 19.09.2016 alle ore 12.00 del giorno 10.10.2016;

- Si è proceduto ad avviso di rettifica in data 14.09.2016, con la pubblicazione sui medesimi giornali dell'avviso come segue:

- Guce del 15.09.2016
- Guri n. 108 del 19.09.2016
- N. 2 giornali a diffusione nazionale del 22.09.2016
- N. 2 quotidiani a diffusione locale del 23.09.2016
- Ministero infrastrutture in data 16.09.2016
- Sito stazione appaltante in data 15.09.2016

A seguito della pubblicazione dell'avviso di rettifica, i termini di scadenza è stato fissato alle ore 12.00 del 10.10.2016.

- Giusta verbale di protocollo del 10.10.2016 entro il termine perentorio del 10.10.2016 è pervenuto al protocollo dell'Unione di Comuni Aro 2 Bt al numero 716 la proposta dell'ATI così composta :

- Bioener Capo Gruppo Mandataria, con sede in La Spezia alla Via Taviani n. 52, codice fiscale 01320630112 con P.Iva 01320630112;

- Green Project s.r.l.; Edil.Co s.r.l.; Amut Spa, Austep – Austeam Enviromental Protection S.p.A;

- Con delibera di G.M. n. 9 dell'08.03.2017 e quindi successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata nominata la Commissione di appalto come segue:

- 1) Avv. Rocco de Franchi Presidente della Commissione.
- 2) Ing. Antonio Di Biase Componente della Commissione
- 3) Dott.ssa Maria De Palma Componente della Commissione

- Il Rup ha richiesto l'integrazione della Commissione con l'individuazione di un segretario, individuato nella figura della Dott.ssa Angela Loiacono, giusta autorizzazione dell'Azienda AMIU PUGLIA S.p.A e pertanto la Commissione di gara è stata integrata con il Segretario;

- Il RUP ha trasmesso la documentazione di gara alla Commissione così individuata , convocandola per le ore 16.00 del giorno 27.04.2017.

### TUTTO CIO' PREMESSO

Il Presidente della commissione, prima di procedere all'apertura dei plichi pervenuti dà atto e conferma che tutti i componenti della Commissione hanno rilasciato le dichiarazioni che non sussistono le cause di astensione previste dall'articolo 51 del codice di procedura civile e di quelle previste dall'art. 77 del Codice degli appalti.

Il Presidente della Commissione, unitamente ai componenti, procede quindi a verificare l'integrità del plico pervenuto nonché il rispetto del termine perentorio previsto per la sua presentazione .

La Commissione procede quindi all'apertura del plico generale, e dà atto che al suo interno sono presenti n. 3 buste in conformità alle richieste degli elaborati di gara:

Busta A . Documenti amministrativi

Busta B . Offerta Tecnica

Busta C. Offerta economica

La Commissione procede all'apertura della busta A, alla collazione ,alla siglatura ed all'esame della documentazione richiesta per l'ammissione alla gara, dichiarando che al suo interno è presente la seguente documentazione, accompagnata da un elenco riepilogativo a firma della Capogruppo mandatario, con tabella di sintesi che specifica i requisiti di capacità tecnica, economica e finanziaria anche con specifico riferimento agli avvalimenti plurimi effettuati degli operatori economici:

- 1) Istanza di partecipazione della capogruppo Bioener a firma di Norberto Zannini, con le autocertificazioni sul possesso dei requisiti richiesti dalle lettere A. 1 e A.2 del Bando, con le dichiarazioni richieste dal Codice per i seguenti soggetti obbligati dall'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 : Bondi Andrea Paolo ( Presidente ), Zannini Norberto ( Legale rappresentante e Amministratore Delegato), Guidoni Andrea ( Consigliere), Landi Stefano e Coluccio Carlo (cessati dalla carica );
- 2) Copia del Certificato di iscrizione alla Camera di Commercio di Bioener;
- 3) Copia della certificazione di qualità ISO 9001/2008;
- 4) Istanza di partecipazione di Green Project, in qualità di mandante, con le autocertificazioni sul possesso dei requisiti richiesti dalle lettere A. 1 e A.2 del Bando, con la dichiarazione del legale rappresentante Alessandro Ermini e con la dichiarazione di Degl'Innocenti Rossano ( socio di maggioranza cessato ); a carico di quest'ultimo vi è una dichiarazione di presenza di condanne penali definitive, che pero' non incidono sulla capacità della società di potere partecipare a pubbliche gare.
- 5) Certificato di iscrizione di Green Project, alla Camera di Commercio di Firenze;
- 6) Copia del certificato di Qualità ISO 9001/2008 di Green Project;
- 7) Dichiarazione di partecipazione di Austep , in qualità di mandante, con le autocertificazioni sul possesso dei requisiti richiesti dalle lettere A. 1 e A.2 del Bando, con dichiarazioni e certificazioni del legale rappresentante Giuseppe Massone nonché con le dichiarazioni prescritte per i soggetti tenuti sulla base del Codice degli appalti e cioè : il Presidente cessato dalla carica ( Verstraete Willy Henri) e il legale rappresentante dell'Impresa ( Zuccaro Carlo).
- 8) Certificato della Camera di Commercio di Austep.
- 9) Certificato di qualità ISO 9001/2008 di Austep.
- 10) Copia conforme del Certificato SOA OS 14 ( 4 bis) in linea con le richieste del disciplinare.
- 11) Istanza di partecipazione di Edil Co, in qualità di mandante, con le autocertificazioni sul possesso dei requisiti richiesti dalle lettere A. 1 e A.2 del Bando, con dichiarazioni e certificazioni del legale rappresentante e per i soggetti obbligati: Loiudice Antonio ( Amministratore Unico , legale rappresentante e direttore tecnico), Laborante Domenico

( Direttore Tecnico), Loiudice Ignazio e Loiudice Donato ( procuratori), De Zio Anna e Airo' Sara ( Direttori Tecnici), Giglio Bianco Raffele ( Responsabile Tecnico), Lucariello Pierpaolo ( Procuratore Speciale), Collegio Sindacale ( Festa Alberto, Giordano Vincenzo, Imbesi Mario, Minafra Donato, Molterni Nettino Antonio), Odv ( Urgo Lara);

12) Camera di Commercio di Edil Co;

13) Certificato Iso 9001 / 2008 di Edil Co, con copia conforme all'originale;

14) Attestazione qualificazione SOA OG 1 ( CLASSIFICA VIII) e OG 11 ( Classifica VI).

15) Istanza di partecipazione di AMUT Spa, in qualità di mandante, con le autocertificazioni sul possesso dei requisiti richiesti dalle lettere A. 1 e A.2 del Bando, con dichiarazioni e certificazioni del legale rappresentante e per i soggetti obbligati Drappo Mauro ( Amministratore delegato ) Milani Piergianni ( Amministratore attuale e già procuratore speciale cessato), Rossi Augusto ( Procuratore), Alberto Ostan ( Direttore Tecnico), Martini Giancarlo ( procuratore cessato di Amutec srl incorporata in AMUT S.p.A).

16) Certificato della Camera di Commercio di AMUT S.p.A;

17) Certificato Iso 9001 /2008 di AMUT S.p.A ;

18) Certificato SOA OS 14 ( 4 bis) di AMUT S.p.A, con dichiarazione di conformità;

19) Atto Notar Laurini con la costituzione dell' Ati con mandato irrevocabile in capo a Bioener con indicazione nell'atto pubblico delle quote di partecipazione e la ripartizione delle attività oggetto del contratto tra gli associati.

20) Fideiussione in originale di Fim Bank che si costituisce garante sino alla concorrenza massima di € 299.614,26 e che rappresenta la prescritta somma ridotta in presenza delle certificazioni ISO in capo a tutti i concorrenti raggruppati.

21) Fideiussione pari ad € 749.035, 65 quale garanzia provvisoria pari al 2,5% del valore dell'investimento indicato nel bando.

22) Ricevuta pagamento ANAC.

23) Passoe del raggruppamento;

24) Copia del disciplinare sottoscritto;

25) Verbale di sopralluogo ;

26) Dichiarazione di avvalimento dell'Impresa Ausiliaria Alan in favore di Bioener sui requisiti tecnici, con oggetto l'avvenuto svolgimento dei servizi nell'ultimo quinquennio, con relativo impegno a fornire effettivamente il requisito;

27) Dichiarazione del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice degli appalti da parte di Amut;

28) Dichiarazione di avvalimento di Alan S.p.A in favore di Bioener, sui requisiti economici e finanziari e tecnici a Bioener, con relativo impegno a fornire effettivamente il requisito.

29) N. 2 Contratti di avvalimento ( tra Bioener e AMUT) ( tra Bioener e Alan).

- 30) Dichiarazione di Avvalimento Ermini s.r.l., in favore di di Green Project, sui requisiti economico finanziari , con relativo impegno a fornire effettivamente il requisito;
- 31) Dichiarazione di Ermini srl sul possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del Codice degli appalti e del possesso dei requisiti di avvalimento del fatturato medio e del capitolato sociale.
- 32) Contratto di avvalimento tra Ermini srl e Green Project.

La Commissione dà atto che risultano rispettate le prescrizioni fiscali in materia di bollo nelle istanze di partecipazione e che tutte le dichiarazioni sostitutive di atto notorio rilasciate sono ritualmente sottoscritte e corredate da documento di identità a norma del T.U n. 445/2000 e s.m. e i.

Al termine dell'esame e collazione della documentazione di cui alla busta n. 1, la Commissione la dichiara regolare e conforme alle richieste delle norme di partecipazione di gara.

La Commissione di appalto, procede a verificare l'esistenza della documentazione richiesta nella busta n. 2 , " OFFERTA TECNICA e dichiara la presenza della seguente documentazione :

- 1) Soluzioni tecnologiche migliorative per singoli segmenti del processo produttivo ( e al cui interno è disponibile la parte relativa alle esperienze maturate nella costruzione di progetti di impianti di digestione anaerobica.
- 2) Migliorie per il trattamento della frazione liquida del digestato
- 3) Organizzazione e qualità della struttura del cantiere e della gestione;
- 4) Cd rom.

Al termine della verifica la Commissione dichiara che è presente la documentazione richiesta dagli elaborati di gara e che il progetto così prodotto sarà oggetto di valutazione tecnica da parte della Commissione in seduta riservata.

I rappresentanti delle società presenti non hanno nulla da osservare in merito all'espletamento delle operazioni di cui al presente verbale.

La Commissione alle ore 20,00 , alla presenza dei delegati delle ditte partecipanti, termina le operazioni dando atto che l'offerta economica di cui alla busta C è rimasta chiusa e sigillata che viene lasciata in custodia presso gli uffici dell'Aro in luogo sicuro e non accessibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente della Commissione  
Avv. Rocco De Franchi

I Componenti

Ing. Antonio Di Biase

Dott.ssa Maria De Palma

Il Segretario  
Dott.ssa Angela Loiacono